



Семинара по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти в ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

Порядок проведения эвакуационных мероприятий в федеральных органах исполнительной власти

*Советник Департамента гражданской обороны
и защиты населения МЧС России*

полковник ЛАХНОВ Евгений Александрович

г. Москва, 2021



1. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1 -ФКЗ «О военном положении» (ред. от 01.07.2017);
2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 03.07.2016);
3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (ред. от 08.12.2020);
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 01.04.2020);
5. Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (ред. от 30.09.2019);
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. «О порядке приведения в готовность гражданской обороны»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» (ред. от 03.02.2016 № 61);
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. «Об утверждении Положения об основных принципах осуществления мероприятий по защите в период мобилизации и в военное время культурных ценностей, относящихся к федеральной собственности»;



10. Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216дсп «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.04.2020, регистрационный № 58257);
11. Методические рекомендации МЧС России по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (утв. 10.02.2021 № 2-4-71-2-11дсп);
12. Методические рекомендации МЧС России по определению безопасных районов, пригодных для размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в субъектах Российской Федерации (утв. 26.04.2012 № 2-4-87-11-14).



Понятия и определения:

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, временное отселение жителей и рассредоточение населения из зон возможных опасностей с обязательным предоставлением таким жителям и населению стационарных или временных жилых помещений в безопасных районах.

Эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения - организованный вывоз материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей, их размещение (рассредоточение) по нескольким объектам и обеспечение сохранности в безопасных районах.

Рассредоточение населения – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих свою деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.

Безопасными районами - населенные пункты (территории), расположенные за пределами зон возможных опасностей, подготовленные для размещения и жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения материальных и культурных ценностей.

Резэвакуация - возвращение (перемещение) населения, материальных и культурных ценностей из безопасных районов в районы (места) их размещения до эвакуации.

Эвакуационные мероприятия – комплекс согласованных по целям, задачам, месту и времени мероприятий по подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, направленных на недопущение (снижение) потерь населения, материальных и культурных ценностей в ходе военных конфликтов или в обстановке, сложившейся вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также мероприятий по подготовке и проведению резэвакуации.



Зоны возможных опасностей определяются заблаговременно в мирное время органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по согласованию с главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Безопасные районы определяются заблаговременно по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими управление гражданской обороной, и органами военного управления.

Подготовка безопасных районов к размещению и жизнеобеспечению эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей осуществляется заблаговременно в мирное время.

Перечень безопасных районов определяется нормативным правовым (распорядительным) актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.



Эвакуации подлежат

работники организаций, переносящих свою деятельность в безопасные районы, а также неработающие члены семей указанных работников

нетрудоспособное население, проживающее в зонах возможных опасностей

материальные и культурные ценности, находящиеся в зонах возможных опасностей

культурные ценности, относящиеся к федеральной собственности, находящиеся в приграничных зонах и в зонах возможных опасностей

Рассредоточению подлежат

работники организаций, продолжающих свою деятельность в зонах возможных опасностей

Эвакуация осуществляется из зон:

возможных сильных разрушений; возможного радиоактивного заражения; химического и биологического загрязнения; возможного катастрофического затопления.

Эвакуация населения (временное отселение населения и рассредоточение) и работников организаций планируются заблаговременно в мирное время и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым:

- эвакуация работников организаций, переносящих свою деятельность в безопасные районы, рассредоточение работников организаций, а также временное отселение неработающих членов семей указанных работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций;
- временное отселение остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения организуется по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления.

При рассредоточении работники организаций, проживание в зонах возможных опасностей, а также неработающие члены их семей размещаются в ближайших к указанным организациям безопасных районах с учетом наличия внутригородских и загородных путей сообщения.



Целью подготовки и проведения эвакуационных мероприятий являются максимально возможное снижение людских потерь и обеспечение сохранности материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Данные цели достигаются решением следующих основных задач:



в повседневной деятельности:

- созданием (совершенствованием) нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;
- организацией планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;
- созданием и организацией деятельности эвакуационных органов, а также подготовкой их руководящего и личного состава;
- подготовкой населения в области гражданской обороны;
- подготовкой безопасных районов для размещения и жизнеобеспечения эвакуируемого (временно отселяемого и рассредоточиваемого) населения, а также для размещения и хранения вывозимых материальных и культурных ценностей;



при угрозе возникновения опасностей:

- уточнением планов эвакуационных мероприятий;
- доведением до установленных нормативов объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых в целях первоочередного жизнеобеспечения населения (при необходимости);
- проверкой готовности:
 - ✓ эвакуационных органов, сил и средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий, к выполнению задач по предназначению;
 - ✓ безопасных районов к размещению и жизнеобеспечению эвакуируемого населения;
 - ✓ мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей, эвакуируемых из зон возможных опасностей;



при возникновении опасностей:

- приведением в готовность эвакуационных органов, а также сил и средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий;
- развертыванием сборных, промежуточных и приемных эвакуационных пунктов, а также пунктов посадки (высадки) и погрузки (выгрузки);
- выделением сил и средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий для:
 - ✓ обеспечения вывода (вывоза) населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
 - ✓ обеспечения общественного порядка в местах сбора и размещения эвакуируемого населения, а также на маршрутах эвакуации;
 - ✓ обеспечения регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;
 - ✓ обеспечения сохранности материальных и культурных ценностей;
 - ✓ осуществления всех видов обеспечения;
- проведением эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;
- обеспечением эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, размещаемого в безопасных районах, жильем, имуществом первой необходимости, запасами воды, материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами;
- организацией его снабжения продовольственными и непродовольственными товарами, а также предоставлением медицинской помощи населению.



Основные задачи эвакуационных мероприятий

подготовка и поддержание в готовности органов управления, эвакуационных органов, сил и средств к выполнению задач по предназначению;

подготовка районов для размещения и жизнеобеспечения эвакуированного населения, а также обеспечения размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

оповещение федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о начале проведения эвакуации;

обеспечение проведения эвакуации из зон возможных опасностей в установленные сроки.

В рамках проведения эвакуационных мероприятий федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями **разрабатываются и реализуются** **взаимоувязанные по месту и времени общегосударственные меры, направленные на максимально возможное снижение масштабов людских потерь и обеспечение сохранности материальных и культурных ценностей от существующих опасностей.**

К мерам обеспечения проведения эвакуационных мероприятий относятся: правовые, экономические, информационные и иные меры.



Организация подготовки (в т.ч. планирования) **и общее руководство проведением эвакуации**, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях **возлагаются на их руководителей.**

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной, организуют и координируют работу эвакуационных, транспортных органов и других служб по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, а также всестороннему обеспечению эвакуационных мероприятий.

Организация эвакуационных мероприятий

1. Разработка организационно-распорядительных документов по подготовке и проведению эвакуационных мероприятий;

2. Подготовка и поведение аналитических материалов о возможных угрозах;

3. Формирование исходных данных для планирования эвакуационных мероприятий, на основании аналитических материалов о возможных угрозах;

4. Планирование эвакуационных мероприятий;

5. Разработка и реализация государственных, региональных, муниципальных и ведомственных программ, предусматривающих финансовое обеспечение выполнения эвакуационных мероприятий;

6. Практическая разработка и оформление планов эвакуационных мероприятий.



Эвакуационные комиссии создаются в федеральных органах исполнительной власти, во всех субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, где планируется проведение эвакуационных мероприятий.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- а) планирование эвакуации на соответствующем уровне;
- б) осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях;
- в) организация и контроль подготовки и проведения эвакуации.

Эвакоприемные комиссии создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация.

Основными задачами эвакоприемных комиссий являются:

- а) планирование приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;
- б) организация и контроль комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакоприемных комиссий;
- в) организация и контроль обеспечения приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;
- г) учет и обеспечение хранения материальных и культурных ценностей.



Сборные эвакуационные пункты (далее – СЭП) создаются для сбора и постановки на учет эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы.

СЭП располагаются вблизи пунктов посадки на транспорт и в исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации, как правило, в зданиях общественного назначения, обеспечивающих одновременное нахождение людей не менее чем на один эвакуационный эшелон (поезд, судно) (до 4-5 тыс. чел.), на одну автомобильную или пешую колонну (до 2 тыс. чел.).

За СЭП закрепляются:

ближайшие защитные сооружения гражданской обороны и(или) приспособляемые для укрытия населения заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства, включая метрополитены, а также оборудуются простейшие укрытия;

медицинское учреждение;

орган правопорядка;

организации, поставляемые транспорт для осуществления вывоза населения;

организации жилищно-коммунального хозяйства, осуществляющие управление жилым фондом за вознаграждение или на договорной основе, а также товарищества собственников жилья.

К СЭП прикрепляются организации, работники которых с неработающими членами семей, а также население, не занятое в производстве, эвакуируются через этот СЭП. Прикрепление населения к СЭП производится из расчета 4 000 – 5 000 чел. на один пункт, количество транспортных средств, подаваемых на СЭП, определяется в соответствии с численностью приписанного населения.



Промежуточные пункты эвакуации создаются в целях:

кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных укрытиями и (или) приспособляемыми для укрытия населения заглубленными помещениями и другими сооружениями подземного пространства, а также простейшими укрытиями;

перерегистрации населения и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуированного населения и последующей организованной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

Приемные эвакуационные пункты создаются для организации приема и учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуированным населением, материальными и культурными ценностями и последующей их отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах.



Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения, возглавляемые начальниками маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных комиссий, осуществляют:

- а) организацию и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;
- б) ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;
- в) оказание медицинской помощи в пути следования;
- г) организацию охраны общественного порядка.

Администрации пунктов посадки (высадки), формируемые из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций, создаются в целях:

- а) обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);
- б) организации посадки (высадки) населения на транспортные средства;
- в) организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- г) обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий.



Планирование, подготовка и проведение эвакуации осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:

- а) использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;
 - б) выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;
 - в) обеспечения ведения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;
 - г) выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;
- и другим вопросам.

Планы эвакуационных мероприятий являются составной и неотъемлемой частью планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).



- перечень радиационно-, химически-, биологически- и пожаровзрывоопасных объектов, гидротехнических сооружений, а также магистральных газопроводов, нефтепроводов, продуктопроводов, скотомогильников, захоронений радиоактивных отходов, токсичных промышленных отходов;
- границы зон возможных опасностей и прогнозные данные по обстановке, которая может сложиться в результате аварий (разрушений) объектов экономики и инфраструктуры или других стихийных бедствий, характерных для соответствующих территорий в данных зонах;
- перечень населенных пунктов (районов населенных пунктов), попадающих в зоны возможных опасностей;
- сведения о подведомственных органах власти и организациях, а также численности их работников (служащих), расположенных в зонах возможных опасностей;
- сведения о подведомственных органах власти и организациях, а также численности их работников (служащих), продолжающих осуществлять свою деятельность в зонах возможных опасностей;
- численность проживающего и осуществляющего производственную и экономическую деятельность населения (работников), а также численность нетрудоспособного и незанятого в производственной и экономической деятельности населения, располагающегося в зонах возможных опасностей и безопасных районах;
- перечень безопасных районов, определяемый органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по согласованию с объединёнными стратегическими командованиями военных округов (Северного флота), округами войск национальной гвардии Российской Федерации и Главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации;



- сведения о наличии в населенных пунктах, располагающихся в безопасных районах, помещений и свободных площадей, пригодных для размещения эвакуируемого населения, а также помещений и свободных площадей в административных и складских помещениях, пригодных для размещения и хранения эвакуируемых материальных и культурных ценностей;
- перечни материальных и культурных ценностей, подлежащих вывозу из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах, с указанием объемов и площадей, необходимых для их размещения;
- сведения по численности и категориям населения, подлежащего эвакуации (временному отселению и рассредоточению);
- сведения по численности имеющихся сил и средств, планируемых к привлечению по обеспечению проведения эвакуационных мероприятий;
- данные по состоянию жизнеобеспечения населения;
- данные по состоянию дорожной сети;
- данные по состоянию транспорта;
- данные по состоянию медицинского обеспечения эвакуации;
- данные по состоянию эвакуационных органов;
- и другие исходные данные рекомендуемые методическими рекомендациями МЧС России (утв. 10.02.2021 № 2-4-71-2-11дсп)



- Положение об эвакуационной комиссии ФОИВ.
- распоряжение о назначении должностных лиц в состав рабочей группы эвакуационной комиссии ФОИВ.
- схема организации эвакуационной комиссии ФОИВ.
- штатно-должностной список эвакуационной комиссии ФОИВ.
- функциональные обязанности должностных лиц эвакуационной комиссии и эвакуационных органов центрального аппарата ФОИВ.
- распоряжение о назначении (включении) должностных лиц в эвакуационные органы центрального аппарата ФОИВ и взаимодействующие эвакуационные органы.
- положения об эвакуационных органах центрального аппарата ФОИВ.
- схема организации эвакуационных органов центрального аппарата ФОИВ;
- и другие документы рекомендуемые методическими рекомендациями МЧС России (утв. 10.02.2021 № 2-4-71-2-11дсп)



Обеспечение выполнения эвакуационных мероприятий осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, а также их органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, регионального и местного уровней.

В органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях обеспечение выполнения эвакуационных мероприятий осуществляется также созданными ими спасательными службами (медицинской, инженерной, коммунально-технической, противопожарной, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортной, торговли и питания и другими).

Основные механизмы обеспечения выполнения эвакуационных мероприятий

- а) разработка и реализация государственных и ведомственных программ, предусматривающих финансовое обеспечение выполнения эвакуационных мероприятий;
- б) разработка и реализация мобилизационных планов экономики Российской Федерации, предусматривающих обеспечение выполнения эвакуационных мероприятий, согласно методическим указаниям Военно-промышленной комиссии Российской Федерации по разработке Мобилизационного плана экономики Российской Федерации на 2021-2025 годы, утверждённым протоколом коллегии ВПК РФ от 30 октября 2019 г.;
- в) создание и использование запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, созданных для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.



ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

радиационная, химическая и биологическая защита населения

медицинское обеспечение

материальное обеспечение

транспортное обеспечение

инженерное обеспечение

обеспечение общественного порядка в местах сбора и размещения эвакуируемого населения, а также регулирование дорожного движения на маршрутах эвакуации

информационное обеспечение населения

Финансирование эвакуационных мероприятий осуществляется:
федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им бюджетными организациями – за счет средств федерального бюджета.



Семинара по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти в ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

Спасибо за внимание!

*Советник Департамента гражданской обороны
и защиты населения МЧС России*

полковник ЛАХНОВ Евгений Александрович

г. Москва, 2021