**Доклад к заседанию Палаты сельских поселений Совета муниципальных образований Красноярского края**

**«О реализации федеральной реформы в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Красноярского края»**

Добрый день уважаемые коллеги!

*Слайд*

Реализация федеральной реформы в области обращения   
с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Красноярского края началась в 2015 году с момента издания Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

Одним из первых этапов реализации реформы являлась разработка и утверждение территориальной схемы в области обращения с отходами.

Согласно схеме, край поделен на 19 технологических зон, в каждой из которых должен быть определен региональный оператор, который будет осуществлять свою деятельность на основании единого тарифа на услугу по обращению с ТКО.

В настоящее время, из 19 региональных операторов определено 17, для Северо-Енисейской проводится процедура заключения соглашения в 2х зонах, это Туруханская и Богучанская потенциальный региональный оператор отсутствует.

Федеральным законодательством определено, что собственники ТКО как физические так и юридические лица **обязаны** заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

В Федеральный закон № 44-ФЗ также внесены изменения. Теперь осуществление закупки на оказание услуг по обращению с ТКО может осуществляться заказчиком у единственного поставщика.

Так же территориальной схемой определена потребность в объектах по обращению с отходами. Капитальные затраты на строительство указанных объектов составляют 14 млрд. рублей.

В настоящее время территориальная схема строительству объектов по обращению с ТКО реализована всего на **19 %**.

Сейчас важно организовать строительство контейнерных площадок, ПВН и полигонов.

Наличие контейнерных площадок позволит оценить гражданам осуществляемую государством реформу в области обращения с ТКО   
и продемонстрирует за что начисляется плата за услугу по обращению с ТКО.

Без объектов размещения ТКО невозможно в полной мере реализовать реформу в области обращения с ТКО и решить проблему несанкционированных мест размещения отходов.

Для этих целей министерство запросило в дополнительные расходы на 2019 г. 68 400,0 тыс. руб. на 2020 г. 34 400 тыс. руб., 2021 – 96 900,00 тыс. руб. Вопрос находится на рассмотрении   
в Правительстве края.

До конца этого года региональные операторы проводят подготовительную работу – разработка и утверждение инвестиционных и производственных программ, заключение договоров с операторами по сбору и захоронению отходов, заключение договоров с потребителями и т.д.

Учитывая вышеизложенное, призываю органы местного самоуправления с пониманием отнестись к проблемам региональных операторов, помочь им организованно зайти в территории и внедрить систему сбора постепенно. От крупных населенных пунктов, где эта система есть и к средним, где она действует частично, к мелким, где ее вообще не существует.

Слайд

В настоящее время Федеральным законом № 131-ФЗ   
определена концепция участия органов местного самоуправления:

1) **городские поселения** участвуют в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;»;

2) **муниципальный район** участвует в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов;»;

3) **городские округа** участвуют в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;».

С 01.01.2019 федеральным законодательством полномочия по участию в организации деятельности в области обращения с отходами органов местного самоуправления конкретизируется и к ним относится:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Слайд

Порядок содержания контейнерных площадок определяет Санпин «Содержания территорий населенных мест» в соответствии с которым, ответственность за контейнеры несет организации, в ведении которой находится дом. В случае, если такие площадки расположены на землях муниципалитета, последний обязан обеспечить заключение договоров на вывоз отходов с этих контейнеров, а с приходом регионального оператора провести разъяснительную работу с населением о необходимости заключения договоров с региональными оператором, обеспечить оборудование площадки в соответствии с указанным СанПином, принимать меры по обеспечению регулярной мойке и дезинфекции площадок.

Для чего необходимо заключить договор с организацией, предприятием или учреждением, осуществляющим уборку закрепленных за ними территорий.

К содержанию ПВН относится организация очистки проезжей части, подъездных путей, обочин дороги в районе ПВН. Отходы, накопленные на ПВН, транспортируются на полигон ТКО по мере накопления, но не более чем через 11 месяцев.

Как я говорил ранее на селекторном совещании, примером по содержанию ПВН является администрация г. Боготола, которая заключила контракт со специализированной организацией на содержание ПВН (ежегодно администрация выделяет 600 – 700 тыс. рублей).

Слайд

Что касается затрат на содержание ПВН отмечу, что в настоящее время действует постановление Правительства РФ № 424 о порядке разработке инвестиционных программ региональных операторов, где указано, что мероприятия инвестиционной программы могут содержать **объекты накопления** ТКО, и следовательно затраты как минимуму за вывоз отходов с ПВН на полигон может включить в тариф региональный оператор.

Однако есть разъяснения ФАС России о невозможности включения таких затрат в тариф. Таким образом, затраты на содержание ПВН должны будут взять на себя органы местного самоуправления.

Таким образом, у нас есть два противоречивых документа по данному вопросу. Для разъяснения министерством тарифной политики края сделан запрос в ФАС, в ближайшее время надеемся вопрос будет урегулирован.

*Слайд*

С 2012 года министерством, по линии своей Госпрограммы, муниципальным образованиям края выделено 419,5 миллионов рублей, из них освоено только 285 млн. (68 % освоения). 14 объектов, построенных за краевой бюджет не используется.

Так приобретённые в 2016-2017 г. обезвреживающие установки в п. Бор, г. Кодинск, с. Караул и с. Носок в настоящее время не используются.

Отсутствие сформированных земельных участков под строительство объектов по обращению с отходами привело к тому, что субсидии, выделенные в 2013 году Эвенкийскому муниципальному району на разработку 2х ПСД на комплексы по обезвреживанию, на разработку ПСД на строительство полигонов в Богучанском, Ермаковском и Курагинском районах, не позволяют этим районам завершить реализацию указанных мероприятий.

Еще пример - в 2008-2009 г. выделена субсидия на строительство полигона с. Каратузское в размере 10 млн рублей. В 2009 году был построен полигон ТБО, в тоже время начата работа по оформлению документов по передаче полигона из краевой собственности в муниципальную. Из-за не комплектности документов, полигон признан муниципальной собственностью только в 2013 году.

Однако до настоящего времени, полигон не поставлен на кадастровый учет в связи с отсутствием эксплуатирующей организации и положительного заключения государственной экологической экспертизы (на момент разработки проекта строительства в 2008 году экспертиза не требовалась).

Учитывая конкретизацию полномочий органов местного самоуправления, а также факты нецелевого использования органами местного самоуправления субсидий, министерством вносятся изменения в Госпрограмму, в части обязательного требования при выделении субсидии на строительство объектов в области обращения с ТКО - наличие сформированных земельных участков, наличие эксплуатирующей организации готовых объектов.

Кроме того, мы сокращаем мероприятия, в рамках которых будут выделяться субсидии органам местного самоуправления. Субсидии будут предоставляться только на организацию контейнерных площадок и приобретение контейнерного оборудования и организацию площадок временного накопления отходов.

Порядок получения субсидии по прежнему регламентирован Госпрограммой и:

**в случае подачи заявки на организацию (строительство) контейнерных площадок:**

наличие права пользования земельным участком для организации (строительства) контейнерных площадок *(постановление администрации о выдаче разрешений на размещение объектов);*

наличие утвержденной схемы размещения контейнерных площадок *(схема разрешения контейнерных площадок, контейнерного оборудования утверждается главой муниципального образования)*;

наличие согласования Управления Роспотребнадзора на размещение контейнерных площадок.

**Для организации (строительства) площадок временного накопления отходов потребления:**

наличие права пользования земельным участком для организации (строительства) площадок временного накопления отходов.

В случае отсутствия такого права необходимо провести следующую работу:

1. Оформить акт выбора земельного участка;

*(Акт выбора земельного участка оформляется в районном (городском) отделе архитектуры и утверждается постановлением районной (городской) администрации)*

2. Получить санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии выбранного участка под размещение ПВН;

3. Осуществить межевание земельного участка (определение границ);

*(Межевание земель представляет собой комплекс работ по установлению, восстановлению и закреплению на местности границ землепользований, определению их местоположения и площади, а также юридическому оформлению полученных материалов.*

*Результаты установления и согласования границ выбранного земельного участка оформляются актом, который утверждается органами местного самоуправления района (города)).*

4. Осуществить постановку земельного участка на учет в государственный кадастр недвижимости;

*(Администрации муниципального образования необходимо поставить земельный участок, на котором размещается ПВН, на учет в государственный кадастр недвижимости. Государственный кадастровый учет земельных участков проводится в районных отделениях «Земельной кадастровой палаты» по месту их нахождения).*

5. Провести кадастровую оценку участка;

*(Стоимость кадастровых работ определяется по договору с организацией, имеющей право на проведение указанных работ. В случае, если кадастровая стоимость земли выше средней по району, то в соответствии с законом «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» перевод ее из одной категории в другую невозможен).*

6. Осуществить перевод земельного участка в категорию земель промышленности.

Необходимо отметить, что до конца года министерством планируется разработать регламент ведения схемы (реестра) мест накопления ТКО, который будет доведен до всех органов местного самоуправления.

В целом концепция формулировок «участия в организации деятельности в области обращения с отходами» городских поселений, муниципальных районов, городских округов сохранена и органы местного самоуправления обязаны осуществлять организационные, регулирующие, распорядительные, контрольные и иные меры, направленные на создание необходимых условий для эффективной очистки территории муниципального образования от отходов,

*Справочно*

***В случае приобретения установки по обезвреживанию отходов необходимо:***

*наличие площадки на расстоянии не ближе 1000 м от селитебных, рекреационных зон, объектов подготовки питьевой воды, пищевого и фармацевтического производства, категория земель согласно земельному кодексу РФ – земли промышленности;*

*соблюдение санитарно-защитной зоны при мощности от 40 тыс. т/год обезвреживающей установки – 1000 м, до 40 тыс. т/год- 500 м.;*

*наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы на установку;*

*наличие сопроводительной документации, подтверждающей соответствие требованиям природоохранного законодательства (руководство по эксплуатации, технический паспорт, гарантийный талон, технический регламент в соответствии с ТУ, нормами, правилами необходимые при поставках такого вида оборудования);*

*наличие инвентаризация выбросов загрязняющих веществ, при сжигании ТКО установкой;*

*наличие подтверждения класса опасности отхода, образуемого при сжигании отходов.*

*Также необходимо организовать предварительную сортировку отходов, что предполагает отделение крупно габаритных отходов, металлических объектов, стекла, аэрозольных баллончиков.*

*В 2017 году за счет краевых средств в г. Кодинск (Кежемский район) приобретена мобильная установка по обезвреживанию отходов. На сегодняшний день установка расположена на территории полигона ТКО в. Кодинске (объект внесен в ГРОРО, эксплуатирующая организация МУП «Санитарная служба Кежемского района»). Установка запущена, сейчас находится в процессе апробации.*

*Поступающие на полигон отходы складируется на площадке, далее рабочим отделяются КГО, отходы которые нельзя сжигать (в заключении ГЭЭ указа перечень отходов, которые могут быть обезврежены на установке). Отделенные отходы поступают на полигон.*

*Необходимо отметить, что Подрядчик при поставки, проведения монтажных и пуско - наладочных работ, должен провести обучение (инструктаж) специалистов Заказчика.*

*Организация эксплуатирующую такую установку должна получить лицензию на деятельность по обезвреживанию отходов I - IV классов опасности, разработать том ПДВ и получить разрешение на выбросы.*